



CRNA GORA
KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01- 5/2018

Podgorica, 01. februar 2018. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 2 Zakon o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 54/11) i člana 18 stav 2 ZUP-a ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 10/16 i 37/17), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 01. februara 2018. godine, donijela je

RJEŠENJE

Predlog Programa podrške za modernizaciju prerađivačke industrije 2018 – 2020. godine ocijenjen je kao usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo ekonomije podnijelo je Komisiji za kontrolu državne pomoći Predlog Programa podrške za modernizaciju prerađivačke industrije 2018-2020 (u daljem tekstu: Predlog Programa) akt broj: 313-10/2018-1 od 23. januara 2018. godine (inoviran aktom br. 313-10/2018-3 od 26.01.2018. godine)), na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OPIS I CILJEVI PREDLOGA PROGRAMA

Sveobuhvatnom analizom utvrđeno je da uz postojeću strukturu i vrstu opreme u preduzećima, uvažavajući sadašnje stanje i dinamiku promjena na tržištu, ne može se obezbijediti dugoročan rast proizvodnje. Zastarjelost opreme, niska fleksibilnost i produktivnost proizvodnje i nezadovoljavajući nivo kvaliteta proizvodnih sistema predstavljaju jednu od osnovnih prepreka razvoja konkurentnosti crnogorskih preduzeća.

Nužne organizacione i tehnološke promjene na području u i izvan proizvodnje, u cilju postizanja veće fleksibilnosti, produktivnosti i rentabilnosti crnogorskih preduzeća definiše potrebu usvajanja novih tehnologija kroz investicije u tehničko-tehnološku opremljenost.

Unaprjeđenje proizvodnog procesa kroz primjenu novih tehnologija rezultira povećanjem obima proizvodnje, smanjenjem proizvodnih troškova i povećanjem kvaliteta proizvoda. Ujedno, investiranjem u savremenu tehnologiju uz nadogradnju vještina postiže se optimalno iskorišćavanje resursa, podizanje konkurentnosti samih preduzeća i njihova integracija u globalne lance vrijednosti.

S obzirom da investicije u opremu predstavljaju jedan od glavnih koraka na putu razvoja preduzeća i modernizacije crnogorske privrede, Predlog Programa ima za cilj jačanje konkurentnosti privrednih subjekata, unaprjeđenje poslovanja, produktivnosti i profitabilnosti kroz usvajanje novih tehnologija, kako bi se omogućilo osavremenjavanje proizvodnih

procesa, efikasna upotreba raspoloživih resursa, razvoj novih proizvoda i usluga, kao i otvaranje novih radnih mjesta.

Ovaj Predlog Programa doprinijeće realizaciji ciljeva definisanih Industrijskom politikom Crne Gore do kraja 2020. godine i čini jednu od ključnih aktivnosti u okviru implementacije Akcionog plana Industrijske politike Crne Gore 2016-2020. Sastavni je dio i najvažnijih strateško-razvojnih dokumenata Crne Gore (Program ekonomskih reformi za Crnu Goru 2018-2020 i Pravci razvoja Crne Gore 2018-2021), a usklađen je i sa strateškim ciljevima strategija koje se odnose na konkurentnost (Strategija regionalnog razvoja do 2020. godine i Strategija razvoja Jugoistočne Evrope do 2020. godine).

Sredstva opredijeljena Predlogom Programa namijenjena su za nabavku:

- nove proizvodne mašine i/ili opreme;
- polovne proizvodne mašine i/ili opreme (ne starije od pet godina) i
- novih djelova, specijalizovanih alata za mašine ili druga kapitalna dobra koja će se iskoristiti za stavljanje u pogon neiskorišćenih mašina.

Sredstva se ne mogu koristiti za:

- nabavku putničkih, teretnih i komercijalnih vozila
- pokrivanje troškova koji su u vezi sa nabavkom opreme kao što su: carinski i administrativni troškovi, troškovi špedicije, skladištenja i manipulacije, montaže i instaliranja opreme, obuke i dr.
- pokrivanje troškova koji su u vezi sa odobravanjem i sprovođenjem kredita IRF, kao što su troškovi: obrade kredita, kamate, osiguranja pokretnosti, kursnih razlika i sl.
- refundaciju sredstava za već nabavljenu opremu
- zajmove i rate za otplatu kredita, kao i za reprogram kredita
- ostale troškove koji nisu u skladu sa namjenom Programa

Podrška Predloga Programa usmjerena je na privredne subjekte koji posluju u sektoru prerađivačke industrije. Pravo učešća imaju registrovana mikro, mala i srednja privredna društva i preduzetnici koji posluju najmanje 2 godine i čija je pretežna djelatnost registrovana u oblastima prerađivačke industrije, u skladu sa Zakonom o privrednim društvima ("Sl. list CG", br. 36/11) i Uredbom o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći ("Sl. list CG, br. 27/10, 34/11 i 16/14), i to:

- Proizvodnja prehrambenih proizvoda
- Proizvodnja pića (osim alkoholnih pića)
- Proizvodnja tekstila (osim sintetičkih vlakana)
- Proizvodnja odjevnih predmeta
- Proizvodnja kože i predmeta od kože
- Prerada drveta i proizvodi od drveta, plute, slame i pruća, osim namještaja
- Proizvodnja papira i proizvoda od papira
- Štampanje i umnožavanje audio i video zapisa
- Proizvodnja hemikalija i hemijskih

- proizvoda
- Proizvodnja osnovnih farmaceutskih proizvoda i preparata
- Proizvodnja proizvoda od gume i plastike
- Proizvodnja proizvoda od ostalih nemetalnih minerala
- Proizvodnja osnovnih metala (osim čelika)
- Proizvodnja metalnih proizvoda, osim mašina i uređaja
- Proizvodnja kompjutera, elektronskih i optičkih proizvoda
- Proizvodnja električne opreme
- Proizvodnja mašina i opreme na drugom mjestu nepromenute
- Proizvodnja motornih vozila, prikolica i poluprikolica
- Proizvodnja ostalih saobraćajnih sredstava
- Proizvodnja namještaja
- Popravka i montaža mašina i opreme
- Ostale prerađivačke djelatnosti

PRAVNA PODLOGA

- Industrijska politika Crne Gore do kraja 2020. godine;
- Strategija razvoja prerađivačke industrije 2014-2018 godine; i
- Strategija regionalnog razvoja 2014-2020 godine;

KORISNICI PROGRAMA

Pravo učešća shodno Predlogu Programa podrške za modernizaciju prerađivačke industrije imaju registrovani preduzetnici, mikro, mala i srednja privredna društva, koja posluju najmanje 2 godine i čija je pretežna djelatnost registrovana u oblastima prerađivačke industrije, u skladu sa Zakonom o privrednim društvima ("Sl. list CG", br. 36/11) i Uredbom o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći ("Sl. list CG, br. 27/10, 34/11 i 16/14.)

OPRAVDANI TROŠKOVI I INTENZITET POMOĆI

Maksimalni intenzitet državne pomoći:

Predlogom Programa podrške za modernizaciju prerađivačke industrije podrazumijeva realizaciju planirane investicije – nabavku opreme, dijelom ili u potpunosti, kroz kreditni aranžman sa Investiciono-razvojnim fondom Crne Gore (IRF).

Ukoliko privredni subjekat zadovolji uslove Predloga Programa i IRF odobri kredit, potencijalni korisnik može ostvariti pravo na subvenciju do **20% vrijednosti nabavke opreme** (do 20% za mikro i mala privredna društva, a do 10 % za srednja privredna društva), bez poreza na dodatnu vrijednost, na iznos sredstava obezbijedenih kroz kreditni aranžman sa IRF, u skladu sa Programom i pravilima dodjele državne pomoći.

U smislu pravila državne pomoći, iznos ukupno dodijeljene pomoći ne smije preći 70% za mikro i mala privredna društva, kao i preduzetnike, odnosno 60% za srednja privredna društva opravdanih troškova. U vezi sa navedenim, preostala potrebna sredstava do iznosa od 70% za mikro i mala privredna društva, kao i preduzetnike odnosno do iznosa od 60% za srednja privredna društva, u skladu sa maksimalnim intenzitetom regionalne pomoći za ulaganja u materijalnu imovinu po pravilima državne pomoći, obezbjeđuju se kroz kreditni aranžman sa IRF-om.

TRAJANJE, IZVOR FINANSIRANJA I VISINA POMOĆI

Period u kojem se planira dodijela državne pomoći Predlogom Programa je 2018. – 2020. godine.

Sredstva se obezbjeđuju u budžetu Crne Gore.

Iznos sredstva za realizaciju Programa u periodu 2018-2020 određuje se godišnjim budžetom Ministarstva ekonomije.

OBLIK POMOĆI

Pomoć se dodjeljuje u obliku subvencije.

KUMULACIJA

Državna pomoć po ovom programu može se kumulirati za pokriće istih opravdanih troškova sa sredstvima drugih davalaca državne pomoći, ali s tim da zajedno ne smiju preći maksimalnu dozvoljenu visinu, odnosno intenzitet državne pomoći.

Državna pomoć po ovom osnovu kumulira se sa državnom pomoći IRF-a, ali do maksimalnog intenziteta od 70% opravdanih troškova za mikro i mala, odnosno 60% opravdanih troškova za srednja privredna društva.

Ministarstvo ekonomije, kao davalac državne pomoći, dužno je da vodi računa o kumulaciji pri dodjeli sredstava na osnovu Predloga Programa.

OCJENA

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje Predloga Programa podrške za modernizaciju prerađivačke industrije sredstva državne pomoći jer ispunjavaju kriterijume iz člana 2 Zakona, što znači da mjera države ispunjava 4 kumulativna kriterijuma, odnosno: radi se o ***javnim sredstvima***, tj. sredstvima iz Budžeta Crne Gore. Program je ***selektivan*** jer se njime favorizuju preduzeća iz samo određene grane industrije C - prerađivačka industrija, pa se ista dovode u povoljniji tržišni položaj u odnosu na konkurente, tj. druga preduzeća koja ne pripadaju ovoj klasifikaciji, čime su u mogućnosti da stiču ***ekonomsku prednost*** koja im je omogućena subvencionisanjem nabavke opreme za određene specifične aktivnosti, a što potencijalno može ***narušiti konkurenciju na tržištu***.

POSTOJANJE POMOĆI

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da Predlog Programa podrške za modernizaciju prerađivačke industrije 2018 – 2020 predstavlja državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore" br. 74/09 i 54/11) i Pravilnika o listi pravila državne pomoći, Prilog 7a - Regulative Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora ("Sl. list Crne Gore" br. 35/14, 02/15, 38/15 i 20/16).

Imajući u vidu navedeno, Komisija je donijela Rješenje i odlučila kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Slobodan Marinović