



CRNA GORA
KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-14/2

Podgorica, 16.mart.2018. godine

Na osnovu člana 41, Zakon o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 12/18), a u vezi člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list CG“, br. 74/09 i 57/11) i člana 18 stav 2 ZUP-a ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 10/16 i 37/17), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 16.03.2018. godine, donijela je

R J E Š E N J E

Prijavljena državna pomoć Ministarstva ekonomije po Predlogu o izmjenama i dopunama *Programa povećanja regionalne i lokalne konkurentnosti kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda poslovanja za period 2017-2020. godine*, za 2018. godinu, ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo ekonomije je, dopisom br. 313-52/2018-4 od 01. marta 2018. godine (dopunjen 12.03.2018. godine), podnijelo zahtjev za ocjenu usklađenosti Predloga o izmjenama i dopunama Programa za povećanje regionalne i lokalne konkurentnosti kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda poslovanja za period 2017-2020. godine, za 2018. godinu (u daljem tekstu: Program) sa Zakonom o kontroli državne pomoći (u daljem tekstu: Zakon).

OPIS ZAHTJEVA

Razvoj konkurentskih sposobnosti preduzeća i konkurentost privrede u cjelini, spadaju u najvažnije elemente ukupnog razvoja ekonomije jedne države. Prema OECD-u "konkurentnost je stanje u kojem zemlja može, u uslovima slobodnog i fer tržišta, proizvesti robu i usluge koji zadovoljavaju zahtjeve svjetskog tržišta, istovremeno održavajući ili povećavajući realni dohodak svojih građana."

Konkurentnost se može posmatrati sa makro i sa mikro nivoa. Konkurentnost na makro nivou je zapravo konkurentnost privrede u cijelini, dok je konkurentnost na mikro nivou, konkurentnost privrednih društava, odnosno njihova sposobnost da uspješno posluju na međunarodnom tržištu.

Na konkurentnost privrednih društava, utiču brojni faktori, poput obrazovanja zaposlenih, kvaliteta proizvoda/usluge, inovacija, međusobnog povezivanja u klastere, zaštite intelektualne svojine, kulture, informacionih tehnologija itd

Program povećanja regionalne i lokalne konkurentnosti kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda poslovanja za period 2017 - 2020. godinu, je donijet 2017. godine, ali se u toku njegove implementacije pokazalo da isti treba izmijeniti, tako:

- što se jasnije definišu opravdani troškovi (značenje/period nastanka)
- što je jasnije objašnjeno koja su to tijela koja se mogu akreditovati,
- što se precizno definišu uslovi za aplikaciju za akreditaciju preduzeća,
- što je izvršena korekcija postojećih kriterijuma kao i uključeni novi,
- što su u okviru prijavne dokumentacije uključeni dodatni formulari,
- što se sve aktivnosti moraju završiti u tekućoj fiskalnoj godini odnosno do 15. oktobra, a najduže do 31. oktobra tekuće godine itd.

Predmet Programa odnosi se na povećanje konkurentnosti mikro, malih i srednjih privrednih društava kroz pomoć za implementaciju međunarodnih standarda (u daljem tekstu: konsalting), ocjenjivanju ispunjenosti zahtjeva standarda (u daljem tekstu: sertifikacija) i ocjenjivanje tijela za ocjenjivanje usaglašenosti (u daljem tekstu: akreditacija) sa fokusom na Sjeverni, kao manje razvijeni region Crne Gore.

Program ima dvije međusobno povezane komponente:

- I Konsalting i akreditacija tijela za ocjenjivanje usaglašenosti
- II Konsalting i sertifikacija za sisteme menadžmenta

Prva komponenta Programa se odnosi na akreditaciju tijela za ocjenjivanje usaglašenosti. Kompetencije ovog tijela potvrđuje nacionalno akreditaciono tijelo, a u Crnoj Gori je to Akreditaciono tijelo Crne Gore (u daljem tekstu: ATCG). Tijelo za ocjenjivanje usaglašenosti je pravno lice koje sprovodi ocjenjivanje usaglašenosti, uključujući kalibraciju/ etaloniranje, ispitivanje, sertifikaciju i kontrolisanje (laboratorije za ispitivanje, medicinske laboratorije, laboratorije za etaloniranje, medicinske laboratorije, sertifikaciona tijela za proizvode, sertifikaciona tijela za sisteme menadžmenta, sertifikaciona tijela za osoblje, kontrolna tijela).

Akreditovati se mogu:

- Laboratorije za ispitivanje - ispitivanje životnih namirnica, parametara životne sredine, električnih uređaja, opreme pod pritiskom, hemijskih proizvoda, metala i proizvoda od metala, građevinskih materijala i dr.;
- Medicinske laboratorije – biohemijska ispitivanja, mikrobiološka, hematološka ispitivanja, i sl.;
- Laboratorije za etaloniranje - etaloniranje mjerne i ispitne opreme;
- Sertifikaciona tijela - usluge sertifikacije proizvoda, procesa i usluga u skladu sa propisima i prema razvijenim sertifikacionim šemama; sistema menadžmenta (sistem upravljanja kvalitetom, životnom sredinom, bezbjednošću hrane i dr.) i stručnih lica (ocjenjivači sistema menadžmenta kvaliteta i upravljanja životnom sredinom, zavarivači, lica koja obavljaju ispitivanje bez razaranja i dr.);
- Kontrolna tijela – kontrolisanje liftova i dizalica, opreme pod pritiskom, elektro-opreme i instalacija, kvaliteta nameštaja, kontrolisanje u oblasti motornih vozila i drugim područjima,

Akreditacija je postupak u kojem se utvrđuje od strane Akreditacionog tijela Crne Gore da tijelo a za ocjenu usaglašenosti ispunjava specifične zahtjeve i da je kompetentno da obavlja određene poslove ocjenjivanja usaglašenosti. Kriterijumi za sticanje i održavanje akreditacije su utvrđeni u Zakonu o akreditaciji; crnogorskim standardima, odnosno evropskim i međunarodnim standardima, i uputstvima koji sadrže opšte kriterijume, odnosno zahtjeve koje treba da ispune podnosioci prijava za pojedine vrste akreditacija, dokumentima sa obaveznom primjenom kao što su smjernice za primjenu evropskih i međunarodnih standarda i uputstava iz oblasti ocjenjivanja usaglašenosti koje su izdale međunarodne organizacije za akreditaciju - EA, IAF i ILAC i pravilima akreditacije.

Akreditaciono tijelo utvrđuje ispunjenost navedenih zahtjeva na osnovu podnijete dokumentacije i neposrednim uvidom u pogledu ispunjenosti zahtjeva i kada utvrdi da tijelo za ocjenu usaglašenosti ispunjava zahtjeve izdaje Sertifikat o akreditaciji koji u prilogu sadrži dodatak sa detaljnim obimom dodjeljene akreditacije. Sertifikat o akreditaciji se izdaje na vrijeme od četiri godine u skladu sa pravilima akreditacije. U vremenskom roku važenja sertifikata provjera ispunjenosti zahtjeva se vrši redovnim odnosno vanrednim nadzorom koje obavlja Akreditaciono tijelo u skladu sa pravilima akreditacije. Ne može se cijeniti ekvivalentnost stranog sertifikata o akreditaciji, tako da je prihvatljiv sertifikat samo ako je izdat od nacionalnog tijela za akreditaciju.

Druga komponenta Programa se odnosi na međunarodne standarde koji su generisani na sistemu menadžmenta kvalitetom (MEST EN ISO 9001:2016, MEST EN ISO 18001, MEST EN ISO 14001:2016). Jedini validan dokaz da je standard zaista implementiran jeste sertifikat akreditovanog sertifikacionog tijela od strane ATCG-a.

- Standard MEST EN ISO 9001:2016 se odnosi na menadžment sistemom kvaliteta (QMS). To je u stvari standard koji upućuje na osnovne horizontalne zahtjeve u pogledu prepoznavanja, sistematizacije i dokumentovanja procesa sa ciljem zadovoljenja zahtjeva korisnika. Standard se može primijeniti i na državne organe, civilni sektor i sl. a ne samo na ekonomske operatore.
- Standard MEST OHSAS 18001 se odnosi na menadžment sistemom zaštite na radu.
- Standard MEST ISO 14001:2016 - Sistemi menadžmenta životnom sredinom - Zahtjevi sa uputstvom za korišćenje.

Implementacija svih gore navedenih standarda je veoma složen proces. Uporedna praksa u svijetu, a naročito u Evropskoj uniji je da se cijeni a naročito prilikom pružanja (finansijske) državne pomoći kompletan sistem u sljedećoj korelaciji:

- akreditacija izdata sertifikacionom tijelu od strane nacionalnog akreditacionog tijela čime se sistem potvrđivanja kompetencija validuje i verifikuje;
- sertifikacija pravnog lica od strane akreditovanog sertifikacionog tijela iz prethodne alineje;
- sertifikat je jedini validan dokaz da je konsultant iz alineje 3 uradio ugovoreni posao i da su svi zahtjevi standarda ispunjeni. Takođe redovni godišnji nadzor u kome se provjerava da li je sertifikat održiv može biti predmet podrške;
- konsalting od strane konsultantske kuće ili fizičkog lica koje ima iskustvo u izradi dokumentacije i procedura a vezano za standard.

CILJEVI PROGRAMA

Cilj ovog Programa je da obezbijedi podršku preduzetnicima, mikro, malim i srednjim privrednim društvima (u daljem tekstu: MMSP), naročito iz manje razvijenih jedinica lokalne samouprave, odnosno Sjevernog regiona, da u što većoj mjeri povećaju svoju konkurentnost, prvenstveno kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda koji se odnose na proizvode, sisteme menadžmenta, osoblje, ispitivanje, kontrolisanje i sertifikaciju i podršku za dobijanje akreditacije za ocjenjivanje usaglašenosti. Takođe, cilj programa je nastanak konkretnih efekata podsticaja, jer bi bez ove pomoći konkurentnost i rentabilnost poslovanja privrednih društava koji su korisnici pomoći bila na nižem nivou. Podsticajni efekat ogleda se i u tome što pomoć treba da doprinese proširenju djelatnosti privrednog društva i razvoju područja na kojem ono posluje, pri čemu je izvjesno da bi bez ove pomoći privredno društvo navedenu djelatnost obavljalo u manjem obimu. Pomoć ne smije da subvencionise troškove djelatnosti koje bi privredno društvo u kraćem roku svakako pretrpjelo i ne smije da kompenzuje uobičajeni poslovni rizik privredne djelatnosti. Ukoliko pomoć ne promijeni ponašanje korisnika stimulisanjem (dodatnog) ulaganja u predmetno područje, može se smatrati da bi se isto ulaganje izvršilo u regionu i bez pomoći. Takvoj pomoći nedostaje podsticajni efekat za ostvarivanje regionalnog cilja i ne može se odobriti kao usklađena sa unutrašnjim tržištem.

Predmetnim programom će se doprinijeti realizaciji ciljeva:

- a) Strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2014-2020. godina, naročito u okviru pametnog rasta kao pravca razvoja, prioritarna oblast – Konkurentnost i inovacije.
- b) Strategije inovativne djelatnosti (2016 – 2020) gdje je definisan prioritet 8: Jačanje inovacionog potencijala MMSP i njihove prepoznatljivosti u sistemu inovacija u okviru strateškog cilja III: Jačanje potencijala za inovacije u privrednom sektoru - Mjera 20: Jačati inovativnost preduzeća kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda
- c) Strategije razvoja prerađivačke industrije Crne Gore 2014 – 2018 u okviru koje je definisan prioritet 5: Unapređenje preduzetničke infrastrukture.
- d) Industrijske politike Crne Gore do 2020. godine, gdje je u okviru strateškog cilja 4: Pristup tržištu, definisan podcilj 4.1: Jačanje izvoznih performansi preduzeća u prioritarnim sektorima.

Imajući u vidu da je mali udio MMSP u ukupnom broju preduzeća, koji su implementirali standarde kao jedan od najvažnijih faktora konkurentnosti, kao i da je jako mali broj MMSP koji su akreditovani od strane Akreditacionog tijela Crne Gore, Program podrške sadrži dvije komponente kako bi taj broj sertifikovanih i akreditovanih privrednih subjekata bio veći:

- Podrška MMSP u smislu refundacije troškova akreditacije tijela za ocjenjivanje usaglašenosti
- Podrška MMSP u smislu refundacije troškova implementacije standarda/ sertifikacije/ resertifikacije

U skladu sa navedenim, Programom se, za 2018. godinu, u okviru **prve komponente** odnosi na refundaciju do 70% opravdanih troškova akreditacije onih privrednih društava koja su akreditovana za tijela za ocjenu usaglašenosti i to za seriju standarda ISO/IEC 17025, ISO/IEC 17025, ISO/IEC 17029, ISO/IEC 17021-1, ISO/IEC 17024, ISO/IEC 17043,

CEN/TS 15675, EN ISO 15189) . Troškovi aktivnosti akreditacije za tijela za ocjenu usaglašenosti su predmet refundacije jedino ukoliko je privredno društvo zaslužilo sertifikat o akreditaciji Akreditacionog tijela Crne Gore ili je izvršilo nadzornu provjeru već zasluženog sertifikata. Proces pripreme je isti kao kod implementacije međunarodnog standarda za privredna društva samo je sertifikacija različita jer je vrši nacionalno akreditaciono tijelo.

Druga komponenta predmetnog Programa, za 2018. godinu se odnosi na refundaciju do 70% opravdanih troškova za implementaciju standarda, sertifikaciju i resertifikaciju sistema menadžmenta:

- serija MEST EN ISO 9001;
- standard MEST ISO 14001;
- serija MEST OHSAS 18001.

NAČIN SPROVOĐENJA PROGRAMA

Nakon usvajanja Programa od strane Vlade Crne Gore, Ministarstvo ekonomije će raspisati Javni poziv za učešće u Programu, kojim će se definisati uslovi i kriterijumi za učešće, formulari i dokazna dokumentacija. Javni poziv trajaće 30 dana i sadržaće: osnovne informacije o Programu, podatke o visini sredstava koja se dodjeljuju, uslove za podnošenje prijave, mjesto podnošenja prijave, kao i ostale relevantne informacije.

Program će se realizovati u 2018. godini, kroz najmanje jedan Javni poziv na nivou fiskalne godine, a u skladu sa raspoloživim budžetskim sredstvima Ministarstva ekonomije.

Za podnošenje zahtjeva, potrebno je priložiti:

- Popunjeni Prijavni formular (potpisan i ovjeren) – Obrazac 1;
- Izjavu ovlašćenog lica o prihvatanju uslova Programa povećanja regionalne i lokalne konkurentnosti kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda poslovanja za period 2017 – 2020. godina, za 2018. godinu i Javnog poziva (potpisana i ovjerena) – Obrazac 2.;
- Izjavu ovlašćenog lica da preduzeće za istu aktivnost nije koristilo sredstva finansijske pomoći iz državnog i lokalnog budžeta u poslednje tri godine od dana podnošenja Izjave (potpisana i ovjerena) – Obrazac 3;
- Izjavu ovlašćenog lica da preduzeće nije u obavezi povraćaja nezakonito primljene državne pomoći u poslednje tri godine od dana podnošenja Izjave (potpisana i ovjerena) – Obrazac 4;
- Izjava ovlašćenog lica da preduzeće nije u poteškoćama u skladu sa propisima o državnoj pomoći (potpisana i ovjerena) – Obrazac 5
- Komplet obrazaca završnih računa za 2016. i 2017. godinu (Bilans stanja, Bilans uspjeha, Bruto bilans, Statistički aneks, Analitička kartica ino-kupaca);
- Ukoliko aplikant aplicira za komponentu I Programa potrebno je dostaviti Profakturu izdatu od strane Akredacionog tijela Crne Gore;
- Ukoliko aplikant aplicira za drugu komponentu ovog Programa potrebno je dostaviti i ponudu konsultanta i/ili sertifikacionog tijela (potpisana i ovjerena);
- Kopija kartona deponovanih potpisa;
- Potvrda da je navedeni žiro-račun aktivan izdat od strane poslovne banke;

Ministarstvo ekonomije ima pravo da provjeri tačnost gore navedenih podataka za koje ovlašćeno lice podnosi pismenu izjavu. Prihvatljive su samo profakture koje su izdate na dan ili nakon objave Javnog poziva.

Preduzeće je u obavezi da samostalno odabere konsultanta odnosno akreditovano tijelo – privredno društvo. Spoljni konsultant ne može biti fizičko lice.

Preduzećima će na web sajtu Ministarstva ekonomije biti dostupna baza podataka konsultanata (pravnih lica) koje mogu izabrati za realizaciju aktivnosti, a koja nije obavezujuća.

Administrativnu ocjenu dokumentacije, ispunjenosti uslova i ocjenjivanje po osnovu definisanih kriterijuma, sprovede Komisija koju Rješenjem imenuje Ministarka ekonomije. Prijave koje ne sadrže svu dokumentaciju i ne ispunjavaju uslove Javnog poziva neće se ocjenjivati. U slučajevima nejasnoće ili nevidljivosti sadržaja nekog dokumenta, Komisija može zatražiti njegovu hitnu dostavu, dopunu ili obrazloženje, u roku ne dužem od 3 dana od dana prijema obavještenja. U dalje razmatranje i ocjenjivanje uzeće se prijave koje sadrže potpunu dokumentaciju i ispunjavaju uslove Javnog poziva. Komisija će, u skladu sa Poslovníkom i unaprijed utvrđenim kriterijuma pristupiti ocjenjivanju i vrednovanju podnijetih prijava. Na osnovu ocjenjivanja, Komisija će kreirati rang listu preduzeća i dati prijedlog za donošenje Odluke o izboru zahtjeva kojima će se dodijeliti finansijska pomoć. Finansijska pomoć će se dodijeliti shodno redosljedu zahtjeva sa rang liste dok se ne utroše raspoloživa sredstva za 2018. godinu, u iznosu od 140,000,00 €.

Sredstva će se dodjeljivati prema rang listi dok se ne utroše raspoloživa sredstva. Ukoliko Podnosioci prijava imaju isti broj bodova, prednost će se dati Podnosiocima prijava koji imaju više bodova po pojedinačnim kriterijumima i to sljedećim redosljedom: stepen razvijenosti opštine, kretanje ukupnog prihoda preduzeća, kretanje broja zaposlenih, vlasnička struktura preduzeća.

Prijave podnosilaca koji se ne kvalifikuju za sufinansiranje zbog nedovoljnog budžeta Programa, biće stavljene na rezervnu listu koja će se aktivirati ukoliko se naknadno steknu neki od uslova:

- U slučaju da prilikom potpisivanja Ugovora o sufinansiranju sa Ministarstvom ekonomije neko odustane, ili odustane u roku od 30 dana od dana objave rang liste;
- Ukoliko se obezbjeđe dodatna sredstva za realizaciju Programa.

Podnosioci prijava sa rezervne liste, u skladu sa prethodnim, a prema ostvarenom broju bodova na rang listi, biće pozvani da pristupe potpisivanju Ugovora o sufinansiranju.

Predmet sufinansiranja su aktivnosti koje će biti započete nakon potpisivanja Ugovora o sufinansiranju. Podnosioci zahtjeva će se pismenim putem obavijestiti o ocjeni Komisije. Nakon toga, podnosioci zahtjeva, za koje je na osnovu prethodno priložene dokumentacije, donijeta odluka o odobrenju pomoći, pristupaju potpisivanju Ugovora o sufinansiranju sa Ministarstvom ekonomije kojim se definišu međusobna prava i obaveze između podnosioca zahtjeva kao potencijalnog korisnika i davaoca državne pomoći. Takođe, Ugovorom se definišu i rokovi do kada podnosilac zahtjeva kao potencijalni korisnik državne pomoći treba da izvrši implementaciju standarda za koju je i podnio zahtjev, kao i do kada da dostavi sve ostale neophodne dokaze, čime se stiču uslovi da Ministarstvo ekonomije refundira do 60%,

odnosno do 70% vrijednosti investicije odnosno maksimalni iznos do 5.000 € (bez PDV-a). Rok za realizaciju predložene aktivnosti je 15. oktobar 2018. godine.

Po zavšetku dobijanju akreditacije ili uvođenju standarda, koja je predmet Ugovora o sufinansiranju, kako bi ostvarilo pravo na refundaciju opravdanih troškova, privredno društvo je u obavezi da dostavi sljedeću dokaznu dokumentaciju:

- Zahtjev za isplatu finansijske pomoći - Obrazac 6;
- Original ili ovjerenu fotokopiju računa/fakture/ugovora sa dokazima o izvršenoj uplati;
- Izvodi sa bankarskog računa privrednog društva za opravdane troškove akreditacije/uvođenja standarda/sertifikacije/resertifikacije (izvod iz banke takođe treba da bude ovjeren od strane banke i lica koje izdaje izvod);
- Ovjerena fotokopija sertifikata sa pripadajućim dodatkom o dodjeljenom obimu akreditacije – Komponenta 1;
- Ovjerena fotokopija sertifikata za implementaciju nekog od standarda (tačka 3.) li isprave o usaglašenosti – Komponenta 2.

Ukoliko postoje opravdani razlozi da se aktivnost ne može realizovati u predviđenom roku, preduzeće je u obavezi da u roku od 15 dana prije isteka roka za podnošenje dokazne dokumentacije, pismenim putem obavijesti Ministarstvo i podnese zahtjev za produženje roka. Rok za produženje ne može biti duži od 15 dana, odnosno do 31. oktobra 2018. godine. Ukoliko preduzeće u zahtijevanom roku ne zatraži produženje roka ili ne dostavi neophodnu validnu dokaznu dokumentaciju i priloge koji su predviđeni programom i Pozivom, gubi pravo na isplatu finansijske pomoći odnosno refundaciju odobrenih sredstava. Ukoliko dostavljena dokazna dokumentacija nakon završetka aktivnosti nije u skladu sa Ugovorom o sufinansiranju, Ministarstvo nema obavezu da isplati finansijsku pomoć.

Dakle, isplata će se vršiti naknadno po principu refundacije, kada je akreditacija odnosno implementacija standarda okončana, dobije sertifikat, a dokumentacija i dokaz o utrošku sredstava priložen. To podrazumijeva da korisnik Programa snosi troškove dobijanja akreditacije ili implementacije standarda/sertifikacije/resertifikacije, a zatim podnosi zahtijev za refundaciju sredstava Ministarstvu ekonomije, u iznosu do maksimalno 70% opravdanih troškova za preduzetnike i mala privredna društva, odnosno maksimalno do 60% opravdanih troškova za srednja privredna društva bez PDV-a, a u skladu sa Ugovorom o sufinansiranju. Iznos refundacije po privrednom društvu zavisi od vrste standarda čije je uvođenje predmet refundacije i može biti najviše do 5.000 € bez PDV-a

Napomene:

- Ponude, predračuni, nalozi za plaćanje kompenzacija i slično ne predstavljaju prihvatljiv dokaz o trošenju sredstava. Svi računi moraju biti plaćeni sa računa preduzeća korisnika finansijske pomoći;
- Finansijska pomoć će se dodijeliti shodno redosljedu prijave sa rang liste dok se ne utroše raspoloživa sredstva od 140.000,00 €. Komisija ima pravo da umanjí iznos podnesenih troškova za refundaciju ukoliko su troškovi neadekvatni i nisu u skladu sa opravdanim troškovima i rokovima ili pravo da zahtjev odbaci.

Monitoring i evaluacija

Zajedno sa Zahtjevom za refundaciju sredstava – Obrazac 6, aplikant je u obavezi da dostavi i Izvještaj o ukupno sprovedenim aktivnostima na uvođenju standarda, i početnim efektima njegove implementacije, prije refundacije sredstava. Izvještaj o efektima implementacije standarda, privredno društvo/aplikant je u obavezi da dostavlja Ministarstvu ekonomije godišnje, u periodu od 3 godine od dana refundacije sredstava. Ugovorom između Ministarstva ekonomije i privrednog društva se mogu utvrditi i drugi načini praćenja efekata uvođenja standarda, seertifikacije i resertifikacije.

TRAJANJE I IZVORI FINANSIRANJA

Realizacija Programa je predviđena raspisivanjem Javnog poziva na nivou fiskalne godine, a u skladu sa raspoloživim budžetskim sredstvima Ministarstva ekonomije.

Program će se realizovati u toku 2018. godine. Sve aktivnosti se moraju realizovati do 15. Oktobra a najduže do 31. Oktobra 2018. godine.

Izvor finansiranja je Budžet Crne Gore.

VISINA DRŽAVNE POMOĆI

Ukupna planirana sredstva za realizaciju Programa su 140.000,00 EUR u 2018. godini. Maksimalni iznos odobrene finansijske pomoći po aplikaciji za realizaciju ovog programa iznosi do 5.000,00 EUR bez PDV-a.

PRAVNA PODLOGA

- ❖ Zakon o regionalnom razvoju Crne Gore, član 19, stav 2 ("Sl. list RCG", br. 20/11)
- ❖ Zakon o privrednim društvima ("Sl. list RCG", br. 06/02)
- ❖ Strategija regionalnog razvoja Crne Gore 2014-2020. godina
- ❖ Strategija inovativne djelatnosti 2016-2020. godine
- ❖ Strategija razvoja prerađivačke industrije Crne Gore 2014-2018. godine
- ❖ Industrijska politika Crne gore do 2020. godine.
- ❖ Pravci razvoja Crne Gore 2018-2021. godina

OBLIK POMOĆI

Pomoć se dodjeljuje u obliku subvencije, odnosno refundacije opravdanih troškova.

KORISNICI

Pravo učešća u predmetnom Programu imaju preduzetnici, mala i srednja privredna društva registrovani u skladu sa Zakonom o privrednim društvima ("Službeni list RCG", br. 06/02) i Uredbom o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 27/2010 i 34/2011 i 16/14) i Zakonom o računovodstvu („Sl. list List RCG“, br 52/16), registrovana u Centralnom registru privrednih subjekata koja:

- Posluju 100% u privatnom vlasništvu;
- imaju sjedište na teritoriji Crne Gore;
- dostave zvanične finansijske izvještaje za prethodne dvije godine poslovanja (2016. i 2017. godinu) u kojima nije iskazan neto gubitak;
- redovno izvršavaju obaveze plaćanja poreza i doprinosa;
- da za iste aktivnosti nijesu koristili sredstva finansijske pomoći državnog i/ili likalnog budžeta.

Programom nijesu obuhvaćene sljedeće djelatnosti: industrija čelika, uglja i sintetičkih vlakana; brodogradnja; proizvodnja koksa i rafiniranih naftnih proizvoda; proizvodnja duvanskih proizvoda; proizvodnja i prodaja vojne opreme ili usluga; učešće u projektima kojima se krše međunarodno priznata prava radnika uključujući bezbjednost na radu, pravila i procedure u Crnoj Gori; bilo koja aktivnost koja se smatra nezakonitom ili štetnom po okolinu i opasnom za ljudsko zdravlje: igre na sreću, alkoholna pića (izuzev proizvodnje vina i voćnih rakija); lijekovi u dijelu distribucije; bankarstvo i osiguranje; trgovina; građevinarstvo (u dijelu izgradnje gotovih stambeno-poslovnih jedinica); ugostiteljski objekti koji isključivo pružaju usluge točenja pića; djelatnosti izdavanja novina i drugih povremenih izdanja, djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog i televizijskog programa; djelatnost novinskih agencija; kupovina udjela u drugim društvima, akcijama i ostalih vrijednosnih papira; benzinske pumpe; prodajni auto saloni; trgovina valutama i hartijama od vrijednosti; nemoralne i nelegalne aktivnosti.

Redovno izmirivanje poreza podrazumijeva izmirivanje poreza i doprinosa zaključno sa prethodnim mjesecom, u odnosu na mjesec raspisivanja Javnog poziva, tekuće fiskalne godine. Preduzeće se ne smije nalaziti u kaznenoj evidenciji CRPS. Ministarstvo ekonomije će dokaze obezbijediti po službenoj dužnosti i to:

- Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata;
- Potvrdu o plaćenim porezima i doprinosima zaključno sa prethodnim mjesecom, u odnosu na mjesec raspisivanja Javnog poziva, tekuće fiskalne godine;
- IOPPD obrazac sa dokazom o plaćenim porezima i doprinosima, zaključno sa prethodnim mjesecom, u odnosu na mjesec raspisivanja Javnog poziva;
- Potvrdu da se preduzeće ne nalazi u kaznenoj evidenciji CRPS.

Takođe, Ministarstvo ekonomije će izvršiti provjeru eventualne kumulacije državne pomoći i dodjele ostalih subvencija po istom osnovu.

OPRAVDANI TROŠKOVI

Sredstva za refundaciju troškova implementacije standarda u okviru predmetnog Programa, dodjeljuju se za svrhu podizanja konkurentnosti i podsticanja razvoja, naročito manje razvijenih jedinica lokalne samouprave.

Opravdani troškovi su troškovi akreditacije, implementacije standarda i sertifikacije (Akreditaciono tijelo Crne Gore i/ili Akreditovana sertifikaciona tijela – privredna društva) i koji su stvarno nastali od strane preduzeća pod uslovom:

- Da su nastali tokom realizacije Programa;
- Da su navedeni u ponudi/fakturi i/ili Ugovoru;
- Da su mjerljivi i da se evidentiraju prema važećim računovodstvenim standardima;
- Da su razumni u skladu sa zahtjevima finansijskog upravljanja, posebno u pogledu ekonomičnosti i efikasnosti;

Opravdani troškovi u okviru podržanih aktivnosti su:

I - Akreditacija tijela za ocjenu usaglašenosti:

- Troškovi aktivnosti akreditacije za tijela za ocjenu usaglašenosti su predmet refundacije jedino ukoliko je privredno društvo dobilo sertifikat o akreditaciji Akreditacionog tijela Crne Gore ili je izvršilo nadzornu provjeru već zasluženog sertifikata.

II - Uređenje poslovanja u skladu sa zahtjevima standarda poslovanja:

- Angažovanje konsultanta za pomoć za implementaciju standarda a koja se odnosi na: pripremu tehničke dokumentacije koja je predviđena za dokazivanje usaglašenosti sa zahtjevima određenog standarda; obuku osoblja i primjenu standarda;
- Sertifikacija;
- Resertifikacija;

Opravdani troškovi za koje se daje subvencija mora se zadržati u regionu najmanje 3 godine nakon dodjele, odnosno prijema državne pomoći.

Sredstva se ne mogu koristiti za:

- Finansiranje već započetih projekata sa spoljnim konsultantima;
- Učešće na sajmovima i izložbama;
- Kupovinu i iznajmljivanje opreme, alata i materijala;
- Dizajniranje i štampanje promotivnog materijala;
- Štampanje ambalaže/pakovanja proizvoda;
- Dizajniranje web-site;
- Troškove koji se direktno odnose na proizvodnju i distribuciju proizvoda (troškovi izrade proizvoda, transportni troškovi, troškove reklamiranja, troškovi kapitalnih investicija, troškovi administracije, amortizacije, osiguranja, kursnih razlika, plaćanje zaostalih obaveza (kamata, poreza, taksi, rata za otplatu kredita i sl.), bankarske troškove, komisiona plaćanja, slične troškove koji se odnose na sprovođenje ugovora, plaćanje provizija, bilo koji vid ličnih troškova i sl.).

KUMULACIJA

Intenzitet državne pomoći iz ovog programa će se usmjeravati poštujući princip kumulacije, odnosno zajedno sa ostalom pomoći koju dodjeljuje Ministarstvo ekonomije,

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo održivog razvoja i turizma i Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D. do 60% za srednja, odnosno 70% za preduzetnike i mala privredna društva. S obzirom da intenzitet državne pomoći podrazumijeva ukupan intenzitet pomoći jednom privrednom društvu po svim šemama državne pomoći, sredstvima koja su obuhvaćena ovim Programom, neće doći do preklapanja sa ostalim šemama državne pomoći.

POSTOJANJE POMOĆI

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje ovog Programa državna pomoć jer se radi o **javnim sredstvima**, koja se korisnicima isplaćuju iz budžeta Ministarstva ekonomije za 2018. godinu. Programom se **favorizuju** preduzetnici, mala i srednja privredna društva sa akcentom privrednih društava koja posluju u manje razvijenim jedinicama lokalne samouprave. Program je **selektivan** jer se subvencije dodjeljuju određenim preduzetnicima, malim i srednjim privrednim društvima i na taj način utiče se na ravnotežu na tržištu što bi potencijalno moglo da dovede do **narušavanja konkurencije**.

ZAKONITOST POMOĆI

Ministarstvo ekonomije (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog Programa prije njegove realizacije ispunilo svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

USAGLAŠENOST POMOĆI

Na osnovu gore navedenog, Komisija za kontrolu državne pomoći je zaključila da mjere sadržane u predmetnom Programu za 2018. godinu ispunjavaju kriterijume člana 14 Priloga 7a - Regulative Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora, Pravilnika o listi pravila državne pomoći ("Sl. list Crne Gore" br. 35/14, 02/15 i 38/15), pa su iste saglasne sa članovima 6 i 7 Zakona.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rešenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE
Slobodan Marinović