



CRNA GORA
KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01 – 21/3

Podgorica, 07. maj 2018. Godine

Na osnovu člana 41 Zakon o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 12/18), a u vezi člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 3 Zakon o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 54/11) i člana 18 stav 2 ZUP-a ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 10/16 i 37/17), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 07. maja 2018. godine, donijela je

RJEŠENJE

Predlog Odluke o osnivanju biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina", "Bistrička dolina", "Rakonje – Ravna Rijeka" i "Ribarevine – Poda" u Opštini Bijelo Polje, ocijenjen je kao usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Opština Bijelo Polje (Služba menadžera biznis zona) je, u cilju usklađivanja Odluke o proglašenju biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina" i "Bistrička dolina", ("Službeni list CG" – opštinski propisi, br. 32/13 i 04/15) i Odluke o olakšicama za privredne društva i preduzetnike koji posluju u okviru biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina" i "Bistrička dolina", ("Službeni list CG" – opštinski propisi, br. 28/15), sa novom Uredbom o biznis zonama ("Službeni list CG", br. 77/16 i 38/17), svojim dopisom broj 16-3516 od 11.04.2018. godine, dostavila Komisiji za kontrolu državne pomoći (u daljem tekstu: Komisija), potpuno novi Predlog Odluke (kojom je pored navedenih biznis zona predloženo osnivanje još dvije nove biznis zone i to: "Rakonje – Ravna Rijeka" i "Ribarevine – Poda"), na ocjenu usklađenosti sa pravilima državne pomoći.

Nakon dobijanja predmetnog dokumenta, Komisija je svojim dopisom 01-21/2 od 13. aprila 2018. godine, zatražila izjašnjenje Ministarstva ekonomije, kao nadležnog za primjenu Uredbe o biznis zonama, u vezi pitanja, da li se biznis zona može osnovati u slučaju "kada biznis zona ima naziv, a nema spoljne granice, (odnosno nije jedna cjelina), a u kojoj se predviđaju lokacije zemjišta međusobno odvojene, za buduće biznis poslovanje, kao I da li se u jednoj jedinici lokalne samouprave može osnovati više biznis zona.

Navedeno ministarstvo je u svom dopisu br. 313-115/2018-2 od 19.04.2018. godine, navelo da predmetnom Uredbom nije ograničena mogućnost formiranja više biznis zona u jednoj jedinici lokalne samouprave, kao i da Odlukom o osnivanju biznis zone od lokalnog značaja, jedinica lokalne samouprave propisuje lokacije koje ulaze u sastav biznis zone, uz napomenu da za sve lokacije koje ulaze u sastav biznis zone, moraju biti riješeni imovinsko pravni odnosi i unaprijed definisan model upravljanja biznis zone.

OPIS

Novim Predlogom Odluke o osnivanju biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina", "Bistrička dolina", "Rakonje – Ravna Rijeka" i "Ribarevine – Poda" u Opštini Bijelo Polje, se u cilju usklađivanja sa novom Uredbom o biznis zonama, s obzirom da se radi o značajnim izmjenama u odnosu na Odluku o proglašenju biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina" i "Bistrička dolina" (donijetu 2013. godine, a izmijenjenu i dopunjenu 2015. godine), kao i Odluku o olakšicama za privredne društva i preduzetnike koji posluju u okviru biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina" i "Bistrička dolina" (donijetu 2015. godine) predlaže stavljanje van snage istih, kao i osnivanje pored ranijih četiri, još dvije nove biznis zone i to: „Rakonje – Ravna Rijeka” i „Ribarevine – Poda”. Predložena Odluka sadrži podatke koje nijesu sadržale prethodne odluke, kao i podatke koji su ranije bili neprecizno definisani i to: o preciznoj lokaciji i vlasništvu zemljišta na kome se osniva biznis zona, načinu upravljanja, načinu infrastrukturnog opremanja lokacije biznis zona, vrste djelatnosti koje se mogu obavljati u biznis zonama, djelatnostima koje se ne mogu obavljati u biznis zonama, olakšicama koje se mogu odobriti korisnicima biznis zona, međusobna prava i obaveze osnivača i vlasnika ako je lokacija ili dio lokacije u privatnom vlasništvu i druga pitanja u cilju podrške ekonomskom razvoju opštine i otvaranju novih radnih mjesta.

Predlogom predmetne Odluke je predviđeno osnivanje šest biznis zona, i to:

- Biznis zona „Nedakusi“, koja predviđa zemljište obuhvaćeno dijelom DUP – a industrijske zone i područja terminala u granicama: obalom Lima do kraja Pruške nizvodno do Strojaničkog mosta, zatim Strojaničkim putem sjeverozapadno do željezničke pruge, zatim prugom takođe do početka Pruške, ukupne površine 935.039 m², od čega je u privatnoj svojini 727.579 m² (70 katastarskih parcela), a u državnoj svojini 207.460 m² (48 kat.parcela).
- Biznis zona „Cerovo“, koja obuhvata zemljište i objekte skladišta „Cerovo“, ukupne površine 313.877 m², u državnoj svojini (43 katastarske parcele).
- Biznis zona „Vraneška dolina“, koja obuhvata zemljište pored putnog pojasa regionalnog puta Slijepač most – Pljevlja, u dijelu Slijepač most – Kovren, ukupne površine 532.125 m², u privatnoj svojini (133 kat.parcele), i ista je razvrstana na 31 lokalitet.
- Biznis zona „Bistrička dolina“, koja obuhvata zemljište od ušća rijeke Bistrice u Lim, zatim uzvodno dolinom rijeke Bistrice do naselja Bistrica, ukupne površine 939.484 m², od čega je u privatnoj svojini 278.918 m² (91 kat. parcela), a u državnoj svojini 660.566 m² (29 kat.parcela), i ista je razvrstana u 19 lokaliteta.
- Biznis zona „Rakonje - Lijeva Rijeka“, koja obuhvata zemljište pored putnog pojasa magistralnog puta Bijelo Polje – Podgorica, u dijelu od podvožnjaka Rakonje do Ravne rijeke, ukupne površine 153.609 m², od čega je u privatnoj svojini 95.931 m² (32 kat.parcele), a u državnoj svojini 57.678 m² (3 kat.parcele), i ista je razvrstana na 11 lokaliteta.
- Biznis zona „Ribarevine - Poda“, koja obuhvata zemljište pored putnog pojasa magistralnog puta Ribarevine – Berane, u dijelu od mosta Ribarevine do Poda, ukupne površine 428.588 m², od čega je u privatnoj svojini 205.538 m² (101 kat.parcela), a u državnoj svojini 223.050 m² (7 kat.parcela), i ista je razvrstana na 13 lokaliteta.

U svom izvještaju o analitičkom pregledu zakonodavstva za poglavlje 8, Evropska Komisija je posebnu pažnju usmjerila na osnivanje i funkcionisanje biznis zona.

U tom smislu, Vlada Crne Gore je donijela navedenu Uredbu o biznis zonama, kojom se uređuju uslovi osnivanja biznis zona, klasifikacija prema strateškom značaju, uspostavljanje, uređenje i upravljanje, unapređenje infrastrukture u biznis zonama i druga pitanja od značaja za rad biznis zona. Uredbom se utvrđuje i da se odluka o osnivanju biznis zone, kako strateške tako i lokalne, donosi, između ostalog, i uz prethodno mišljenje organa nadležnog za kontrolu državne pomoći.

Biznis zona definiše se kao prostor namijenjen za plansko korišćenje od strane većeg broja privrednih subjekata iz oblasti proizvodnje ili usluga u okviru kojeg privredni subjekti ostvaruju određene olakšice.

Korisnik biznis zone je privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik, koje obavlja djelatnost u biznis zoni.

Korisnik olakšica iz člana 8 predmetne Odluke, je privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik, koji obavljaju određenu djelatnost u biznis zoni (koji gradi, koji će graditi, koji imaju izgrađene objekte ili rekonstruišu objekte u kojima se otvaraju nova radna mjesta), u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć a koji zadovoljavaju uslove javnog poziva koji sprovodi Upravljač.

Olakšice koje se daju korisnicima za poslovanje u biznis zonama su:

- Davanje zemljišta u zakup do 30 godina, uz plaćanje godišnje zakupnine od 0,01 €/m²
- Oslobođanje od plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta
- Oslobođanje od plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva
- Oslobođanje od plaćanja prireza na porez na dohodak fizičkih lica
- Oslobođanje od plaćanja poreza na nepokretnost iznad 0,1 % od tržišne vrijednosti nepokretnosti

Korisnici biznis zona mogu koristiti navedene olakšice iz člana 8, pod uslovima utvrđenim članom 9, 10, 11 i 12 predložene Odluke.

Olakšice definisane članom 8 predmetne Odluke se odobravaju samo investitorima koji posluju u okviru biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina", "Bistrička dolina", "Rakonje – Ravna Rijeka" i "Ribarevine – Poda" u Opštini Bijelo Polje i mogu iznositi najviše 70% opravdanih troškova ukupne investicije za mala privredna društva, 60% za srednja, 50% za velika privredna društva.

Olakšice iz člana 8 predmetne Odluke, mogu se kumulirati sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, u skladu sa Zakonom kojim se uređuje državna pomoć do procenta propisanog članom 13 stav 1 predmetne Odluke.

Opravdani troškovi iz člana 13 stav 1 predmetne Odluke odnose se na ulaganja u materijalnu imovinu i otvaranje novih radnih mjesta.

U biznis zonama iz člana 2 Predloga Odluke, privredni subjekat ne može koristiti propisane olakšice ukoliko obavlja djelatnost u sektoru proizvodnje čelika, sektoru uglja, sektoru

brodogradnje, sektoru sintetičkih vlakana, saobraćajne, energetske i širokopojasne infrastrukture.

OCJENA

Predlogom Odluke o osnivanju biznis zona “Nedakusi”, “Cerovo”, “Vraneška dolina”, “Bistrička dolina”, Rakonje – Ravna Rijeka” i “Ribarevine – Poda” u Opštini Bijelo Polje, definisan je cilj utvrđivanja biznis zona, a koji se odnosi na ulaganja u materijalnu imovinu, podsticaje investicija i otvaranje novih radnih mjesta.

Utvrđeni su i korisnici olakšica u okviru biznis zone, a to su privredni subjekti koji obavljaju određenu djelatnost na prostoru biznis zone, a koji zadovoljavaju uslove Javnog poziva koji raspisuje i objavljuje upravljač biznis zone.

Predlog Odluke o osnivanju biznis zona “Nedakusi”, “Cerovo”, “Vraneška dolina”, “Bistrička dolina”, Rakonje – Ravna Rijeka” i “Ribarevine – Poda” u Opštini Bijelo Polje, utvrđuje opravdane troškove koji se odnose na ulaganja u materijalnu imovinu i otvaranje novih radnih mjesta, samo investitorima koji posluju u okviru predmetnih biznis zona i mogu imati intenzitet pomoći 70% od opravdanih troškova ukupne investicije za mala privredna društva, 60% za srednja i 50% za velika privredna društva.

Predlog Odluke o osnivanju biznis zona “Nedakusi”, “Cerovo”, “Vraneška dolina”, “Bistrička dolina”, Rakonje – Ravna Rijeka” i “Ribarevine – Poda” u Opštini Bijelo Polje, definiše i isključene sektore, odnosno privredni subjekat ne može koristiti propisane olakšice ukoliko obavlja svoju djelatnost u sektoru čelika, sektoru uglja, sektoru brodogradnje, sektoru sintetičkih vlakana, saobraćajne, energetske i širokopojasne infrastrukture.

Olakšice koje se daju potencijalnim investitorima za poslovanje u predmetnim biznis zonama se kumuliraju sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, do maksimalno utvrđenog intenziteta.

Analizirajući gore navedeno, Komisija je ustanovila da su ispunjena četiri kumulativna kriterijuma državne pomoći, odnosno: radi se o *javnim sredstvima*, tj. sredstvima budžeta opštine Bijelo Polje kojih se opština odriče u korist privrednih društava u navedenim biznis zonama, Predlogom Odluke o osnivanju biznis zona “Nedakusi”, “Cerovo”, “Vraneška dolina”, “Bistrička dolina”, Rakonje – Ravna Rijeka” i “Ribarevine – Poda” u Opštini Bijelo Polje, se *favorizuju* privredna društva u okviru navedenih biznis zona, čime se dovode u *povoljniji položaj* u odnosu na ostala privredna društva koja posluju na teritoriji Opštine Bijelo Polje što *utiče na ravnotežu na tržištu* između ostalih privrednih društava i njihovih konkurenata.

OBAVEZE KORISNIKA ZONA:

Po ocjeni Komisije, da bi, poslovanje korisnika predmetnih biznis zona, bilo u skladu sa važećim propisima iz ove oblasti, svi privredni subjekti, druga pravna lica i preduzetnici, koji budu obavljali djelatnosti u biznis zonama u obavezi su da za svoje poslovanje vode, posebno računovodstvene i finansijske evidencije – izvještaje, kao i evidencije utvrđene važećim zakonskim propisima i međunarodnim računovodstvenim standardima.

Gore navedeno se odnosi i na djelove (segmente) privrednih subjekata, drugih pravnih lica i preduzetnika, koji budu obavljali djelatnost u okviru biznis zona, a koja određene djelatnosti obavljaju i van okvira utvrđenih biznis zona, a ne žele da formiraju poseban subjekat ili društvo u okviru biznis zone („ćerku firme- društva“).

Knjigovotstveno finansijsku evidenciju i izvještaje, kao i druge zakonskim propisima predviđenu evidenciju, o svom poslovanju u biznis zoni, privredni subjekti, druga pravna lica i preduzetnici su obavezni da dostavljaju šestomjesečno menadžeru biznis zone, koji će iste u najkraćem roku dostaviti menadžeru opštine Bijelo Polje, kao i resornom ministarstvu.

Navedena evidencija, izvještaji i podaci su neophodni kako bi se privrednim subjektima, drugim pravnim licima i preduzetnicima, koji posluju u okviru predmetnih biznis zona, mogle dati olakšice (ili eventualno date oduzeti), predviđene Predlogom Odluke o osnivanju biznis zona “Nedakusi”, “Cerovo”, “Vraneška dolina”, “Bistrička dolina”, “Rakonje – Ravna Rijeka” i “Ribarevine – Poda” u Opštini Bijelo Polje

Komisija posebno ukazuje da korisnici biznis zona koji ne izvrše navedene obaveze, ne mogu koristiti olakšice definisane Predlogom Odluke o osnivanju biznis zona “Nedakusi”, “Cerovo”, “Vraneška dolina”, “Bistrička dolina”, Rakonje – Ravna Rijeka” i “Ribarevine – Poda” u Opštini Bijelo Polje.

Imajući u vidu navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.ž

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Slobodan Marinović